

ประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมสำหรับ

ผู้รับใบอนุญาตการให้บริการอินเทอร์เน็ต

ตามที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๕๑ (๘) บัญญัติให้อำนาจการกำหนด อัตราค่าตอบแทนเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการและผู้ให้บริการ โทรคมนาคม หรือระหว่างผู้ให้บริการกิจการโทรคมนาคมเป็นอำนาจของคณะกรรมการกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติ และบทบัญญัติมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ บัญญัติให้อำนาจคณะกรรมการในการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการเชื่อมต่อหรือใช้โครงข่ายโทรคมนาคม โดยบัญญัติให้การเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้หรือ เชื่อมต่อโครงข่ายต้องเป็นไปอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่าย โทรคมนาคมกับผู้ขอใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม และต้องให้มีความเท่าเทียมกันในระหว่าง ผู้ขอใช้หรือผู้ขอเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมทุกราย

โดยที่การให้บริการอินเทอร์เน็ตเป็นการประกอบกิจการโทรคมนาคมประเภทหนึ่ง ประกอบกับ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบกับนโยบายการให้บริการอินเทอร์เน็ต ในการประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ ๒๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนั้น เพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตาม บทบัญญัติของกฎหมาย คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓๒/๒๕๔๘ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘ และวันจันทร์ที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงได้ลงมติเห็นชอบให้ประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมสำหรับ ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ บรรดาประกาศ ระเบียบ หรือข้อตกลงใดที่ได้ทำขึ้นโดยอาศัยอำนาจตาม พระราชบัญญัติโทรเลขและโทรศัพท์ พ.ศ. ๒๔๗๗ พระราชบัญญัติกิจการโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๗ และพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งได้ทำขึ้นก่อนวันที่ ประกาศฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ให้มีผลใช้บังคับต่อไปตราบเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่ประกาศกำหนดในประกาศฉบับนี้และที่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จะประกาศกำหนดเพิ่มเติมต่อไปจนกว่าประกาศ ระเบียบ หรือข้อตกลงนั้นจะสิ้นผล

ข้อ ๒ วันมีผลใช้บังคับ

ประกาศนี้มีผลใช้บังคับนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายโทรคมนาคม มีหน้าที่ให้ผู้รับใบอนุญาตการให้บริการอินเทอร์เน็ตเชื่อมต่อ หรือใช้โครงข่ายโทรคมนาคมของตนกับของผู้รับใบอนุญาตการให้บริการอินเทอร์เน็ตตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และประกาศนี้

การปฏิเสธไม่ให้ใช้โครงข่ายโทรคมนาคมให้กระทำได้เฉพาะในกรณี ดังต่อไปนี้

๓.๑ โครงข่ายที่มีอยู่ไม่เพียงพอแก่การให้ผู้รับใบอนุญาตการให้บริการอินเทอร์เน็ตใช้โครงข่ายโทรคมนาคม

๓.๒ การใช้โครงข่ายโทรคมนาคมมีปัญหาทางเทคนิคที่อาจก่อให้เกิดการรบกวนกิจการโทรคมนาคมหรือเป็นเหตุขัดขวางการโทรคมนาคม

๓.๓ ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติให้ดำเนินการยุติการใช้โครงข่ายโทรคมนาคม

๓.๔ กรณีอื่นใดที่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเพิ่มเติมในภายหลัง

การเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายต้องเป็นไปอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายโทรคมนาคมกับผู้ขอใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม และต้องให้มีความเท่าเทียมกันในระหว่างผู้ขอใช้หรือผู้ขอเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมทุกราย

ข้อ ๔ ให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่มีโครงข่ายโทรคมนาคมซึ่งนำมาใช้ หรืออาจนำมาใช้ในการให้บริการอินเทอร์เน็ต จัดทำรายละเอียดข้อเสนอทางเทคนิคเกี่ยวกับการเชื่อมต่อหรือใช้โครงข่ายโทรคมนาคมและข้อเสนออัตราค่าตอบแทนการใช้ หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมของตนที่สมเหตุสมผลเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการให้บริการอินเทอร์เน็ตทั้งในระดับการเชื่อมโยงในประเทศ ทั้งที่ผ่านชุมสายโทรศัพท์ (Public Switched Telephone Network) ผ่านระบบสื่อสารร่วมระบบดิจิทัล (Integrated Service Digital Network) ผ่านระบบเครือข่ายขนาดใหญ่ (Metropolitan Area Network) ผ่านวงจรเสมือนถาวร (Permanent Virtual Circuit) และผ่านวงจรเช่าระหว่างประเทศเพื่อออกสู่เกตเวย์ต่างประเทศ และการเชื่อมโยงออกต่างประเทศ (International Gateway) นำเสนอมายังคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ข้อ ๕ อัตราค่าตอบแทนการใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมตามความในข้อ ๔ ที่สมเหตุสมผลต้องวางอยู่บนฐานของการคำนวณต้นทุนเฉพาะส่วนของโครงข่ายที่ใช้ในการให้บริการ อินเทอร์เน็ต โดยมีให้นำค่าใช้จ่ายอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการให้บริการอินเทอร์เน็ตมาคิดรวมคำนวณ

ข้อ ๖ ในกรณีที่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเห็นว่ารายละเอียดข้อเสนอทางเทคนิค หรืออัตราค่าตอบแทนการใช้ หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม ตามความในข้อ ๔ ไม่สมเหตุสมผล หรือมีอัตราสูงเกินส่วนจนอาจเป็นเหตุให้เกิดผลกระทบต่อค่าบริการของผู้ใช้บริการ หรือเป็นการกีดกันการเข้าตลาด หรือไม่เอื้ออำนวยต่อการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คณะกรรมการ อาจเรียกให้ผู้ที่มิใช่โครงข่ายโทรคมนาคมต้องพิสูจน์ แสดงหลักฐาน เอกสาร แดงเหตุผลและความจำเป็น ถึงที่มาของข้อเสนอทางเทคนิคหรือของอัตราค่าตอบแทนการใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม ดังกล่าวเท่าที่จำเป็น

ในการพิจารณาเพื่อกำหนดรายละเอียดทางเทคนิคหรืออัตราค่าตอบแทนการใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมตามวรรคหนึ่ง หากเห็นสมควรคณะกรรมการอาจขอความเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิ หรือบุคคลที่สาม หรือจัดการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องก็ได้

เมื่อคณะกรรมการได้รับข้อมูลประกอบการพิจารณาเพียงพอแล้ว คณะกรรมการจะเป็นผู้พิจารณาตัดสินใจว่าเอกสาร หรือหลักฐานที่ผู้ที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง ได้นำเสนอนั้น สมเหตุสมผลหรือไม่ ทั้งนี้ การพิจารณาของคณะกรรมการต้องกระทำให้เสร็จสิ้นภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ผู้ให้บริการส่งหลักฐานหรือเอกสารตามความในวรรคหนึ่ง หรือภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่คณะกรรมการ ได้ดำเนินการตามวรรคสอง

ข้อ ๗ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาตามความในข้อ ๖ วรรคสามแล้วให้มีคำสั่งดังต่อไปนี้

๗.๑ เห็นชอบให้ประกาศใช้ข้อเสนอทางเทคนิค หรืออัตราค่าตอบแทนใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม

๗.๒ สั่งให้ปรับปรุงข้อเสนอทางเทคนิค หรือปรับอัตราค่าตอบแทนใช้ หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม

๗.๓ สั่งให้ใช้อัตราค่าตอบแทนใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมอัตราใดอัตราหนึ่งที่คณะกรรมการเห็นสมควรไปก่อนเป็นการชั่วคราว เพื่อเก็บข้อมูลสำหรับการประเมิน และปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมให้เหมาะสมต่อไป

ข้อ ๘ ให้นำอัตราค่าตอบแทนการใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบแล้ว มาใช้บังคับกับผู้รับใบอนุญาตการให้บริการอินเทอร์เน็ตทุกรายโดยเท่าเทียมกัน และไม่ถือปฏิบัติระหว่างผู้ให้บริการด้วยกันเอง

ข้อ ๙ ให้ผู้รับใบอนุญาตที่เป็นเจ้าของโครงข่ายโทรคมนาคมจัดส่งสำเนาสัญญาเกี่ยวกับการใช้หรือการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมให้กับคณะกรรมการภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้มีการลงนามในสัญญา ถ้าคณะกรรมการเห็นว่าข้อกำหนดในสัญญาดังกล่าวไม่เป็นไปตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ดำเนินการแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้รับใบอนุญาตที่เป็นเจ้าของโครงข่ายโทรคมนาคมไม่ยินยอมแก้ไขสัญญาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว ทั้งนี้คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด แต่ถ้าผู้ใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายเป็นผู้ไม่ยินยอมแก้ไขสัญญานั้น ให้ถือว่าสัญญาดังกล่าวตกเป็นโมฆะ

ในกรณีที่สภาพทางเศรษฐกิจหรือสังคมเปลี่ยนแปลง หรือมีเหตุอย่างหนึ่งอย่างใดที่ทำให้อัตราค่าตอบแทนการใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่กำหนดในสัญญาไม่เหมาะสม ทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบในระหว่างผู้รับใบอนุญาตจนเป็นเหตุให้ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดต้องรับภาระเกินสมควร ผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นผู้สัญญาจะขอปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนดังกล่าวต่อคณะกรรมการก็ได้ ในการอนุญาตให้คณะกรรมการคำนึงถึงผลกระทบที่มีต่อผู้ใช้บริการประกอบด้วย

ข้อ ๑๐ ผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นผู้เป็นเจ้าของโครงข่ายโทรคมนาคมต้องเปิดเผยสัญญาการใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นการทั่วไป

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๑๑ ในวาระเริ่มแรกนับแต่วันที่ประกาศฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ให้ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ยื่นข้อเสนอทางเทคนิคหรืออัตราค่าตอบแทนการใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมมายังคณะกรรมการเพื่อพิจารณาภายในเวลาเจ็ดวัน

หากบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ไม่สามารถดำเนินการได้ภายในระยะเวลาตามความในวรรคหนึ่ง ห้ามมิให้เรียกเก็บ

ค่าตอบแทนเชื่อมต่อหรือใช้โครงข่ายโทรคมนาคมกับผู้รับใบอนุญาตการให้บริการอินเทอร์เน็ต ทั้งนี้
ต้องไม่เกินสี่สิบห้าวัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘

พลเอก ชูชาติ พรหมพระสิทธิ์

ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ